**Доклад**

**«О деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Тереньгульский район» в области противодействия коррупции за 2021 год»**

Реализация государственной антикоррупционной политики является одним из важнейших направлений деятельности администрации Тереньгульского района, структурных подразделений и подведомственных учреждений района.

Антикоррупционная работа в муниципальном образовании в 2021 году проводилась в соответствии с муниципальной программой «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» на 2019-2021 годы». Ежеквартально проводится мониторинг выполнения мероприятий программы, анализ их эффективности, подготовка предложений о внесении корректировок для обеспечения достижения установленных значений и показателей. В проведении антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования «Тереньгульский район» в 2021 году принимали участие в рамках своей компетенции: администрация Тереньгульского района, её отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица; учреждения, подведомственные администрации района; 1 городское и 5 сельских поселений района.

Противодействие коррупции является одним из направлений муниципальной политики, без реализации которого невозможно обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

Одним из приоритетов антикоррупционной политики, реализуемой в Тереньгульском районе, является обеспечение конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления района. Это взаимодействие осуществляется посредством участия в антикоррупционных мероприятиях, проводимых администрацией района, а также путём осуществления общественного контроля со стороны местного отделения Региональной Палаты справедливости и общественного контроля, Общественной палаты Тереньгульского района и Межведомственной комиссии по противодействию коррупции района за деятельностью органов местного самоуправления.

На плановой основе организована работа Межведомственной комиссии по противодействию коррупции муниципального образования «Тереньгульский район». Периодически заседания Межведомственной комиссии проводятся совместно с Штабом местного отделения Палаты справедливости и общественного контроля Ульяновской области, Общественной палатой района. В 2021 году было проведено 9 заседаний Межведомственной комиссии по противодействию коррупции, рассмотрено 35 вопросов, из которых 4 вопроса касались ЖКХ, строительства и транспорта; 3 — образования, здравоохранения -2, дорожного хозяйства — 6. На 2 заседаниях рассматривались вопросы связанные с нецелевым, неэффективным расходованием бюджетных средств.

Работа по антикоррупционному просвещению граждан проводится в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, «Недели антикоррупционных инициатив», так и посредством размещения антикоррупционных материалов на официальном сайте администрации района в сети Интернет. За 2021 год в группах «Родной Тереньгульский район» в социальных сетях «Одноклассники», «Вконтакте», «Инстаграм», Фейсбук» было размещено 22 заметки антикоррупционной направленности, на сайте администрации района размещено 36 заметок антикоррупционной направленности. Вгазете «Тереньгульские вести» по теме коррупции было размещено 14 публикаций. В сельских домах культуры и библиотеках регулярно работают тематические выставки, проходят конкурсы творческих работ «Коррупция глазами детей», информационные часы, направленные на антикоррупционное просвещение и пропаганду. Для своевременного доведения до населения информации о деятельности администрации района текущая информация размещается на официальном сайте в разделе «Антикоррупция». В разделе размещены нормативно-правовая база и методические материалы в сфере противодействия коррупции. В целях принятия мер по созданию условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей, в администрации района и администрациях сельских поселений установлены стенды на антикоррупционную тематику. На постоянной основе работает «антикоррупционная горячая линия» «ящики доверия», при этом о фактах коррупционных правонарушений, неправомерных, противоправных действиях, о некорректном поведении муниципальных служащих администрации и работников подведомственного учреждения не сообщалось. Выемка корреспонденции производится не реже 1 раза в месяц, при выемке составляются соответствующие акты. Кроме того, на официальном сайте администрации функционирует раздел обратной связи (Виртуальная приёмная), позволяющий гражданам и представителям организаций различных форм собственности сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности.

В целях выявления коррупционных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, ежеквартально осуществляется анализ жалоб и обращений граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно-опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления. В 2021 году в администрацию района по всем вопросам поступило 242 обращения. В сельские поселения обращений граждан и организаций не поступало. Обращения по возможным фактам коррупции в 2021 году не поступали.

Приоритетным направлением противодействия коррупции при ведении кадровой политики в администрации Тереньгульского района является предупреждение, то есть устранение или минимизация факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению. В рамках проведения разъяснительных мероприятий антикоррупционного законодательства среди сотрудников администрации района и поселений проведено 3 семинара, 14 консультаций муниципальных служащих. В 2021 году в целях развития и совершенствования компетенции специалистов в сфере противодействия коррупции 4 муниципальных служащих прошли обучение по антикоррупционной тематике на базе Корпоративного университета Ульяновской области.

С лицами, впервые поступающими на муниципальную службу, проводятся вводные беседы по разъяснению ограничений и запретов, требований к служебному поведению, установленных законодательством о противодействии коррупции, с целью формирования у данных лиц устойчивого убеждения о недопустимости совершения в процессе служебной деятельности правонарушений коррупционной направленности.

Сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальными служащими размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать, представлены согласно утвержденной форме и сроку предоставления и размещены в личных делах.

В целях исполнения мероприятий планов по противодействию коррупции в органах местного самоуправления организована работа по сбору, анализу и проверке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации района, руководителей муниципальных учреждений, подведомственных администрации, размещены в установленный срок на официальном сайте администрации муниципального образования.

Одним из ограничений, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25 - ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ст.13) при наличии которого гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе, является наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. В ходе проведения анализа материалов личных дел муниципальных служащих осуществлялся контроль за соблюдением установленных законом ограничений (в случае наличия близкого родства или свойства с муниципальным служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому). Цель анализа: предупредить и выявить случаи возникновения конфликта интересов на муниципальной службе, определить круг муниципальных служащих, у которых может возникнуть конфликт интересов при исполнении ими должностных обязанностей. Не установлены родственные связи, которые влияют на возникновение конфликта интересов при исполнении ими служебных обязанностей.

В соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», муниципальные служащие уведомляют в установленном порядке представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. В 2021 году уведомлений муниципальных служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не поступало.

В администрации района создана Комиссия по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих должности муниципальной службы и урегулированию конфликта интересов. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципальных служащих администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и в её отраслевых (функциональных) органах. В органах местного самоуправления сельских поселений созданы аналогичные комиссии. За 2021 год проведено 13 заседаний Комиссий, на которых рассмотрены:

- 4 материала, касающиеся представления муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- 13 заявлений, касающихся дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;

- 1 обращение, касающееся невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

На Комиссиях по урегулированию конфликта интересов было установлено 22 нарушения, касающихся соблюдения требований о достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. К дисциплинарной ответственности привлечено 13 муниципальных служащих, в том числе и глав администраций сельских поселений, и лиц, замещающих муниципальные должности. В 2021 году на 2 глав администраций сельских поселений поступали представления прокурора, связанные с нарушениями требований антикоррупционного законодательства. По результатам рассмотрения представлений в отношении 1 должностного лица было применено дисциплинарное наказание в виде замечания, в отношении 1 Главы администрации поселения принято решение об увольнении в связи с утратой доверия.

В муниципальном образовании «Тереньгульский район» налажена работа по проведению антикоррупционной экспертизы. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов представляет собой вид юридической деятельности, осуществляемой в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. В 2021 году проведена антикоррупционная экспертиза 374 проектов нормативных правовых актов, из них 17 проектов по Тереньгульскому городскому поселению, 157 проектов сельских поселений, 200 проектов муниципального района.

В целях повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами на официальном сайте администрации района размещаются социально значимые проекты нормативных правовых актов, что дает возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Так в 2021 году независимым экспертом при проведении экспертизы обнаружено в 5 проектах наличие коррупциогенных факторов (а именно широта дискреционных полномочий — отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий). Также, для дачи заключения о законности и соответствия действующему законодательству все проекты нормативных правовых актов администрации района и сельских поселений направляются в Тереньгульскую районную прокуратуру.

Осуществляется мониторинг судебной практики о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления. Внимательно изучаются и исполняются все рекомендации (поручения) совещаний с руководителями юридических служб органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Согласно Указа Президента РФ от 13.04.2010 № 460 одним из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции является совершенствование условий, процедур и механизмов муниципальных закупок. В Тереньгульском районе функционирует Комиссия по вопросам повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в состав которой входят представители Межведомственной комиссии по противодействию коррупции Тереньгульского района и местного отделения Региональной Палаты справедливости и общественного контроля. За 2021 году на данной комиссии рассмотрено 57 договоров на закупку товаров, работ, услуг на сумму 11 269 819 рублей. Эффективными признаны 49 договоров на сумму 10 528 724 руб. Возвращены заказчикам 8 договоров на сумму 741095 рублей. По двум договорам замечания были устранены, и договора поступали на рассмотрение комиссии повторно. 1 договор повторно на комиссию не поступал.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг соблюдаются принципы добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности. Соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг регламентируется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Муниципальными заказчиками Тереньгульского района при проведении торгов исключены действия, которые могут привести к ограничению конкуренции. Организовано добровольное представление служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности, согласно типовой форме для декларирования служащими (работниками) о возможной личной заинтересованности. Декларации предоставлены служащими как администрации района, так и сельских поселений.

Органами внутреннего и внешнего финансового контроля проводятся проверки соблюдения бюджетного законодательства, правомерности и эффективности использования бюджетных средств и имущества.За 2021 год МУ Финансовый отдел муниципального образования «Тереньгульский район» проведено 11 проверок, Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Тереньгульский район» проведено 6 проверок. Проверки касалась соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетного кодекса Российской Федерации; отчета об исполнении муниципального задания за 2020 год; целевого и эффективного использования средств бюджета; предоставление субсидии; осуществления расходов; законности и результативности использования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, контроля за законностью, результативностью использования бюджетных средств. За нарушения квалифицированные как нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств, по проверкам к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 10 должностных лиц. К материальной ответственности привлечено 1 должностное лицо, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 5 должностных лиц.

Образовательные учреждения Тереньгульского района, в рамках антикоррупционной деятельности, выступают как средство формирования установок сознания и поведения подрастающего поколения. В школах реализуется правовое обучение и воспитание, проводятся внеурочные занятия по гражданскому образованию, поднимаются вопросы, касающиеся явления коррупции, противодействия коррупции. Воспитание и социализация обучающихся на ступени основного общего и среднего (полного) образования осуществляется в рамках целого ряда направлений, обеспечивающих в своем единстве духовно-нравственное развитие личности активного и ответственного гражданина. Формирование нетерпимого отношения к коррупции, развитие антикоррупционного мировоззрения является самостоятельным комплексным направлением воспитательной работы, в отношении которого в программе воспитания и социализации обучающихся определяются: воспитательные задачи, ключевые мероприятия, планируемые результаты, формы совместной деятельности семьи и школы.

Учебными предметами, содержание которых влияет на осмысление различных социальных явлений (в том числе и связанных с такими понятиями, как польза, обмен, подарок, благодарность, т.е. с теми терминами, которые в современном обществе ассоциируются с коррупцией), являются «Литература», «История», «Обществознание», «Окружающий мир». Мероприятия по реализации антикоррупционного образования и воспитания проводятся в различных формах. Так, в общеобразовательных организациях муниципального образования «Тереньгульский район» в 2021 году проведено 15 открытых уроков, 98 классных часов по антикоррупционной тематике, 5 тематических встреч с представителями правоохранительных органов и тематических экскурсий.

Антикоррупционное просвещение обучающихся реализуется в рамках работы научных секций и кружков, а также тематических внеучебных мероприятий. Содержание основных образовательных программ анализируется на предмет наличия дидактических единиц, наиболее подходящих для развития знаний о противодействии коррупции, формирования антикоррупционных взглядов и утверждения ценностей правового государства. В каждом образовательном учреждении имеются программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2021 год.

По вопросу организации государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 классов в рамках реализации мер по формированию нетерпимого отношения к коррупции образовательными организациями района проведено информирование выпускников и их родителей (законных представителей) об их правах на получение образования, об изменениях в действующем законодательстве в сфере образования. В рамках проведения 19.11.2021 «Всероссийского дня правовой помощи детям» оказана консультационная помощь несовершеннолетним.

Одним из механизмов противодействия коррупции в рамках осуществления административной реформы является организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров. Деятельность МФЦ основана на современных технологиях управления, обеспечивающих эффективное межведомственное взаимодействие и постоянный контакт с заявителем. Работа МФЦ организуется в соответствии с утвержденными административными регламентами предоставления услуг, что позволяет оптимизировать каждую процедуру при оказании услуги, определить ответственных и максимально ограничить контакты заявителей с представителями органов власти, снижая тем самым возможность коррупционных проявлений. На территории Тереньгульского района функционирует «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — МФЦ). Во всех поселениях района (кроме Красноборского сельского поселения), открыты территориальные обособленные структурные подразделения МФЦ. Основная цель деятельности МФЦ – это формирование и развитие информационного общества, повышение качества жизни людей. Одна из важнейших составляющих – антикоррупционная функция, поскольку МФЦ выступают в качестве посредника между населением и государственными и муниципальными органами, оказывающими те или иные услуги, исключая прямой контакт граждан с чиновниками. МФЦ — это законный антикоррупционный механизм в руках муниципалитета.

Перед администраций муниципального образования «Тереньгульский район» стоит задача дальнейшего развития и совершенствования антикоррупционной работы, а именно:

- осуществление мероприятий, нацеленных на устранение условий возникновения коррупции и предупреждение коррупционных правонарушений (обучающие семинарские занятия с сотрудниками администрации и подведомственных организаций; курсы повышение квалификации)

-актуализация административных регламентов по оказанию муниципальных услуг и разъяснительная работа по повышению гражданской ответственности жителей по неприятию коррупционных практик, изменению культуры взаимодействия в сфере оказания услуг.

- информирования населения о реальной коррупционной ситуации в Тереньгульском районе Ульяновской области и мерах по реализации антикоррупционной политики.

Наша главная задача в антикоррупционной работе - прозрачность и открытый диалог с гражданами.